

COMUNE DI ACATE

LIBERO CONSORZIO DI RAGUSA



UFFICIO TECNICO

Nucleo Servizi Tecnici

OGGETTO: APPALTO SETTENNALE DEI SERVIZI DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI DIFFERENZIATI E INDIFFERENZIATI, COMPRESI QUELLI ASSIMILATI, ED ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA NEL COMUNE DI ACATE.

VERBALE DI VALIDAZIONE

(art. 26, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016)

Il sottoscritto Ing. Giuseppe Maganuco, nella sua qualità di Responsabile Unico del Procedimento, giusta Determina Dirigenziale n. 76 del 10/03/2020;

PREMESSO

- che il Comune di Acate fa parte dell’Ambito Territoriale Ottimale per la gestione integrata dei rifiuti ATO 7 Ragusa, individuato con Ordinanza Commissariale n. 280 del 19/04/2001, allegato A, in virtù della deliberazione del Commissario ad Acta n. 63/C.A. del 17/12/2002, avente per oggetto la Gestione Integrata dei Rifiuti nell’Ambito Territoriale Ottimale, giusto Atto Notarile per. N. 773 del 28/12/2002, con la quale è stato approvato lo Schema di Statuto che regola le modalità di funzionamento dell’aggregazione tra la Provincia e tutti i comuni appartenenti all’ambito;
- che la L.R. n. 9/2010 prevede che la responsabilità del ciclo integrato dei rifiuti ricada sulle nuove società di regolamentazione dei rifiuti (S.R.R.) appositamente costituite all’interno di ogni ambito territoriale;
- che tale società relativamente all’ambito di Ragusa è stata costituita, ma allo stato non è ancora pienamente operativa;
- che con D.D.G. n. 2144 del 12/12/2014 del Dipartimento Regionale dell’Acqua e dei rifiuti, il Comune di Acate ha ottenuto l’approvazione del Piano di Intervento dell’ARO di Acate;
- che da una verifica del suddetto Piano di Intervento, si è evinto la non applicabilità progettuale dello stesso in quanto contemplava:
 - l’affidamento dei servizi in oggetto in “house”, attraverso costituzione di una specifica società di scopo, a socio unico;
 - la realizzazione di uno specifico impianto di trattamento del rifiuto non recuperabile basato sulla tecnologia della gassificazione;
 - lo stoccaggio dei rifiuti e la realizzazione del predetto impianto in un sito (ex Macello Comunale in C.da Biddine) da adeguare e ad oggi non utilizzabile;
- che pertanto questo Ente ha richiesto alla SRR ATO 7 RG il supporto tecnico alla

predisposizione del progetto del nuovo Piano di Intervento per l'ARO di Acate, propedeutico alla successiva procedura di espletamento della gara per l'appalto settennale dei servizi integrati di igiene urbana in oggetto, ai sensi dell'art. 15 della L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii.;

- che con nota PROT/SRRATO7RG/11/Marzo/2020/0001023/U in data 11/03/2020, il Dirigente della SRR ATO 7 RG Dott. Chim. Fabio Ferreri, in qualità di progettista del nuovo Piano di Intervento per l'ARO di Acate dei servizi integrati settennali di igiene urbana in oggetto, ha trasmesso il progetto in questione, redatto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. n. 50/2016, con i contenuti ivi previsti e composto dai seguenti elaborati:
 - Capitolato Speciale d'Appalto con integrato Disciplinare Prestazionale
 - Allegati Planimetrici
 - DUVRI
 - Schema di Contratto
- che il suddetto progetto del nuovo Piano di Intervento per l'ARO di Acate è stato redatto tenendo conto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenuti nei CAM (Criteri Ambientali Minimi) di base di cui al D.M. dell'Ambiente 13/02/2014 con applicazione ai sensi e nei limiti di cui all'art. 34, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016;
- che il suddetto progetto quale Piano di Intervento è stato predisposto secondo quanto previsto dal punto 2.2 della Circolare Regionale prot. n. 221 del 01/02/2013 e secondo le specifiche linee guida per la redazione dei piani d'ambito del 04/04/2013 e delle linee guida per l'attuazione dell'art. 5 della L.R. n. 9/2010;

RILEVATO

- che il Piano di Intervento è lo strumento fondamentale per la gestione dei rifiuti nel territorio per conseguire l'obiettivo di una migliore gestione integrata della raccolta e dello smaltimento dei rifiuti nelle sue diverse componenti (raccolta differenziata, raccolta RSU, raccolta rifiuti speciali, isole ecologiche);
- che il Piano di Intervento è di natura dinamica atteso che le situazioni demografiche e di contesto sono in costante modifica;
- che il Piano di Intervento delimita l'Area di Raccolta Ottimale;
- che il Piano di Intervento descrive dettagliatamente le modalità di organizzazione del servizio nel rispetto dei principi di differenziazione, adeguatezza ed efficienza;
- che il Piano di Intervento si attiene alle linee guida per la redazione dei Piani d'Ambito emanate dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità;
- che il Piano di Intervento effettua la ricognizione dello stato di fatto del servizio con riferimento al segmento di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati;
- che il Piano di Intervento individua le criticità e le componenti del sistema;
- che il Piano di Intervento individua le modalità organizzative di dettaglio dei servizi preventivati nell'area;
- che il Piano di Intervento definisce la pianificazione Economica – Finanziaria con la valutazione dei costi del servizio;
- che il Piano di Intervento individua l'organizzazione dell'ARO;
- che l'Amministrazione intende gestire il servizio sopra citato in affidamento a impresa terza specializzata previa gara pubblica;

CONSIDERATO

- che la parte concorsuale del presente appalto con il servizio provinciale dell'UREGA di Ragusa, ai sensi dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, sarà curata dalla Centrale Unica di Committenza "Trinakria Sud" di Comiso, che agirà quale Stazione Appaltante in nome e per conto del Comune di Acate;
- che in particolare gli allegati tecnici contengono:
 1. una ricognizione dello stato di fatto dei servizi, con riferimento al segmento di spazzamento, raccolta e trasporto di rifiuti urbani ed assimilati;
 2. l'individuazione delle criticità eventualmente emergenti dalla ricognizione di cui sopra;
 3. il dettaglio delle modalità organizzative dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto;
 4. la pianificazione economico-finanziaria, con la valutazione dei costi dei servizi;
- che gli allegati indicano le modalità gestionali secondo cui i servizi saranno erogati;
- che in ossequio alle richiamate linee di indirizzo, il Comune di Acate con apposita deliberazione di Consiglio Comunale approverà il progetto e la documentazione di gara, per l'avvio della procedura aperta per l'affidamento dei servizi integrati di igiene urbana in oggetto;
- che per quanto suddetto, si procederà all'affidamento esterno settennale ad un unico gestore dei servizi integrati di igiene urbana sul territorio di Acate, da individuare tramite gara ad evidenza pubblica, nel rispetto della normativa vigente.

DATO ATTO

- che il quadro tecnico - economico dell'appalto dei servizi integrati di igiene urbana per sette anni, è il seguente:

A) IMPORTI

A1 IMPORTO DEL SERVIZIO COMPLESSIVO **€ 9.301.901,91**

di cui

A1.1 Servizio di raccolta, trasporto e spazzamento a corpo €9.040.500,00

A1.2 Servizio agg. a misura fosse imh. e distr. acque non pot. € 261.401,91

sommano €9.301.901,91

A2 Oneri specifici della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta € -

A3 sommano (A1+A2) € 9.301.901,91

A2 Incidenza della sicurezza non sogg. a rib. d'asta 1% di A1 a detrarre € 93.019,02

A3 Incidenza della manodopera € 5.988.701,67

A4 Importo sel servizio soggetto a ribasso d'asta A1 - A2 **€ 9.208.882,89**

B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

B1 Spese di Appalto, pubblicità, ecc. (iva compresa) € 5.000,00

B2 IVA sul servizio (10% di A1) € 930.190,19

B3 Contributo ANAC € 800,00

B4 Assicurazione per RUP € 4.900,00

B5 Costi di smaltimento € 1.750.000,00

B6 Spese per CUC € 33.486,85

B7 Spese commissione di gara	€ 30.000,00
B8 Imprevisti art. 106 D.Lgs. 50/2016 (5% di A1)	€ 465.095,10
B9 IVA su imprevisti (10% di B8)	€ 46.509,51
B10 Competenze tecniche per R.U.P.	€ 38.100,59
B11 Competenze tecniche per D.E.C.	€ 59.532,17
B12 Competenze tecniche Supporto al R.U.P.	€ 11.906,43
sommano	€ 3.375.520,84
IMPORTO COMPLESSIVO (A+B)	€12.677.422,75

ATTIVITÀ DI VERIFICA

AFFIDABILITÀ

Verifica delle norme specifiche e regole tecniche

Dall'esame del progetto e della documentazione di gara, si rileva l'applicazione delle norme specifiche e generali inerenti la tipologia dei servizi, ed in particolare:

NORME SPECIFICHE DI SETTORE:

- Decreto 13/02/2014 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, denominato "Criteri Ambientali Minimi per l'affidamento del Servizio di gestione dei rifiuti urbani" con particolare riferimento all'allegato I;
- Direttiva 2008/98/CE del 19/11/2008 del Parlamento Europeo e del Consiglio, relativa ai rifiuti che abroga alcune direttive e che introduce all'interno del sistema di gestione integrata dei rifiuti, la politica delle 4 R: 1) Riduzione, 2) Riuso, 3) Riciclo, 4) Risparmio Energetico;
- D.Lgs. n. 152/2006 (Codice dell'Ambiente) ed in particolare la parte quarta, relativa alla gestione dei rifiuti;
- Circolare n. 15520 del 30/04/2008 dell'A.R.R.A. "Criteri per la determinazione e la certificazione delle percentuali di raccolta differenziata dei rifiuti urbani nella Regione Sicilia e s.m.i."
- D.Lgs. n. 205/2010 ed in particolare l'art. 20 che modifica l'art. 199 del D.Lgs. n. 152/2006, introducendo elementi di significativa rilevanza sulle modalità di gestione dei rifiuti con l'obiettivo di potenziare la riduzione, il riuso ed il riciclaggio dei materiali raccolti;
- Piano di gestione dei rifiuti solidi urbani della Regione Sicilia con particolare riferimento all'allegato 6 "Linee guida per l'ottimizzazione della raccolta differenziata e la riduzione della produzione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati";
- L.R. n. 9/2010: "Gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati";
- L.R. n. 3/2013: Modifiche alla L.R. n. 9/2010 in materia di gestione dei rifiuti;
- Circolare dell'Assessorato Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti n. 221 del 01/02/2013 – Direttiva in materia di gestione dei rifiuti, che consente agli Enti Locali di definire perimetri territoriali all'interno degli ATO, denominati "ARO";

NORME GENERALI:

- Codice Civile: artt. 1655 - 1677;
- D.Lgs. n. 276/2003 art. 29, modificato dal D.Lgs. n. 251/2004, art. 6 (Legge Biagi);
- D.L. n. 233 del 04/07/2006, art. 35, punti 28-35, convertito con codificazioni dalla L. 248 del 04/08/2006;
- D.Lgs. n. 50/2016 (Codice degli Appalti)
- L.R. n. 12/2011 e ss.mm.ii.;

- D.P.R. n. 207/2010 Regolamento degli appalti pubblici, così come recepito in Sicilia dal D.P.R.S. n. 13 del 31/01/2012;
- D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. (Testo Unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro).

Verifica della coerenza delle ipotesi progettuali

Le ipotesi di progetto riportate nella documentazione di gara, sono coerenti con gli obiettivi previsti dalle norme vigenti e coerenti tra loro.

COMPLETEZZA E ADEGUATEZZA

Verifica Piano e Documentazione di Gara

Si è verificato che il progetto e la documentazione di gara sono adeguati, chiari e completi al fine di poterne esaminare i contenuti.

Esaustività degli elaborati

In relazione alle esigenze relative alla progettazione dei servizi di che trattasi, gli elaborati di progetto inerenti la documentazione di gara, risultano esaustivi.

Esaustività delle informazioni tecniche ed amministrative

Le informazioni tecniche ed amministrative contenute nei singoli elaborati della documentazione di gara risultano esaustive.

LEGGIBILITÀ COERENZA E RIPERCORRIBILITÀ

Leggibilità degli elaborati

Gli elaborati inerenti la documentazione di gara, risultano correttamente leggibili e la scelta dei linguaggi convenzionali di elaborazione si rileva adeguata e chiara.

Comprensibilità delle informazioni e ripercorribilità delle calcolazioni effettuate

Le informazioni contenute negli elaborati inerenti la documentazione di gara, risultano comprensibili e le calcolazioni effettuate sono chiare e ripercorribili.

Coerenza delle informazioni tra i diversi elaborati

I diversi elaborati risultano contenere informazioni coerenti, così da risultare tra di loro congruenti.

COMPATIBILITÀ

Rispondenza degli elaborati progettuali

La soluzione progettuale risponde a quanto previsto dalle norme virgenti e dalla documentazione di gara.

Rispondenza alle normative

La soluzione progettuale risponde alle normative assunte a riferimento.

Rispondenza a particolari aspetti

La soluzione progettuale risponde alle generali condizioni di funzionalità e sostenibilità ambientale delle attività del servizio.

VALIDAZIONE

Premesso quanto sopra,

VERIFICATO

il progetto e la documentazione di gara, ed accertato affidabilità, completezza e adeguatezza, leggibilità, coerenza, ripercorribilità e compatibilità degli stessi;

PRESO ATTO

- che il progetto e la documentazione di gara riguardano i servizi settennali di spazzamento, raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti e servizi accessori, da effettuarsi nel territorio del Comune di Acate;
- che il progetto e la documentazione di gara descrivono le modalità di organizzazione del servizio ed in particolare il progetto del nuovo Piano di Intervento prevede il sistema di raccolta “porta a porta” dei rifiuti, con un grado di intercettazione tale da consentire di raggiungere i limiti minimi fissati dalla norma del 65% di raccolta differenziata porta a porta su tutto il territorio comunale;
- che, inoltre, il sistema di raccolta è progettato in modo tale da rispettare gli obiettivi di riduzione del conferimento di rifiuti in discarica;
- che il progetto e la documentazione di gara prevedono di mantenere i livelli occupazionali così come previsto dalla L.R. n. 9/2010 e dall’Accordo Quadro del 06/08/2013, nonché dalle leggi vigenti in materia;
- che il servizio di igiene ambientale sul territorio di Acate prevede la raccolta ed il trasporto dei rifiuti oltrechè il servizio di spazzamento delle strade urbane, in particolare prevede un sistema di raccolta “porta a porta” spinto con raccolta mono materiale delle frazioni nobili. Detto sistema di raccolta “porta a porta” monomateriale, sarà dimensionato in funzione di una separazione del rifiuto a livello di utente in frazioni principali, organico, carta e cartone, plastica e metalli, vetro, ingombranti (compresi i RAEE) e rifiuto urbano residuale cosiddetto frazione secca, che saranno conferiti ognuno presso piattaforme convenzionate con i consorzi di filiera, al fine di valorizzare ogni singola frazione di rifiuto differenziato;
- che il costo dei servizi oggetto dell’affidamento è congruo;

VISTA

- la normativa vigente in materia di contratti pubblici;
- la normativa vigente nella specifica materia dei servizi integrati di igiene pubblica in oggetto;

RITENUTO

- che si possano concludere positivamente sia la verifica che la validazione del progetto e della documentazione di gara dei servizi di spazzamento, raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti nel territorio del Comune di Acate;

il sottoscritto Ing. Giuseppe Maganuco, nella qualità di Responsabile Unico del Procedimento dei servizi integrati di igiene urbana in oggetto

VALIDA

il progetto ed il relativo quadro tecnico economico dell'*appalto settennale dei servizi di spazzamento, raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica nel Comune di Acate*, come di seguito elencati:

- Progetto redatto ai sensi dell’art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. n. 50/2016, con i contenuti ivi previsti e comprensivo dei seguenti elaborati:
 - Capitolato Speciale d’Appalto con integrato Disciplinare Prestazionale
 - Allegati Planimetrici
 - DUVRI

▪ Schema di Contratto

- Quadro Tecnico - Economico come di seguito riportato:

A) IMPORTI

A1 IMPORTO DEL SERVIZIO COMPLESSIVO € 9.301.901,91

di cui

A1.1 Servizio di raccolta, trasporto e spazzamento a corpo €9.040.500,00

A1.2 Servizio agg. a misura fosse imh. e distr. acque non pot. € 261.401,91

sommano €9.301.901,91

A2 Oneri specifici della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta € -

A3 sommano (A1+A2) € 9.301.901,91

A2 Incidenza della sicurezza non sogg. a rib. d'asta 1% di A1 a detrarre € 93.019,02

A3 Incidenza della manodopera € 5.988.701,67

A4 Importo sel servizio soggetto a ribasso d'asta A1 - A2 € 9.208.882,89

B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

B1 Spese di Appalto, pubblicità, ecc. (iva compresa) € 5.000,00

B2 IVA sul servizio (10% di A1) € 930.190,19

B3 Contributo ANAC € 800,00

B4 Assicurazione per RUP € 4.900,00

B5 Costi di smaltimento € 1.750.000,00

B6 Spese per CUC € 33.486,85

B7 Spese commissione di gara € 30.000,00

B8 Imprevisti art. 106 D.Lgs. 50/2016 (5% di A1) € 465.095,10

B9 IVA su imprevisti (10% di B8) € 46.509,51

B10 Competenze tecniche per R.U.P. € 38.100,59

B11 Competenze tecniche per D.E.C. € 59.532,17

B12 Competenze tecniche Supporto al R.U.P. € 11.906,43

sommano € 3.375.520,84

IMPORTO COMPLESSIVO (A+B) €12.677.422,75

Acate, lì 11/03/2020

**Il Responsabile Unico del Procedimento
F.to Ing. Giuseppe Maganuco**